



四川亞峰律師事務所
AFOR LAW FIRM, SICHUAN

地址：中国·成都·交子大道 300 号 ICP 环汇广场
M6 写字楼 11 楼·电话：028-83322148

四川亚峰律师事务所
关于泸州市龙马潭区高标准农田建设项目
收益与融资自求平衡专项债券

之

法律意见书

四川亚峰律师事务所
二〇二〇年四月七日

目 录

一、主体资格.....	- 4 -
（一）实施机构.....	- 4 -
（二）业主单位依法有效存续.....	- 5 -
二、申报项目基本情况.....	- 7 -
（一）申报项目概况.....	- 7 -
（二）项目批复及相关许可.....	- 7 -
三、项目公益性.....	- 8 -
四、申报项目资金情况.....	- 9 -
（一）项目资金来源.....	- 9 -
（二）项目融资与收益平衡.....	- 9 -
五、中介服务机构.....	- 10 -
（一）立信会计师事务所（特殊普通合伙）	- 10 -
（二）四川亚峰律师事务所.....	- 10 -
六、结论意见.....	- 11 -

释义

在本法律意见书内，除非文义另有所指，下列词语具有如下含义：

名词	释义
本申报项目	泸州市龙马潭区高标准农田建设项目
实施机构	泸州市龙马潭区农业农村局
业主单位	泸州市龙马潭区胡市镇来寺村集体资产管理有限公司
本所	四川亚峰律师事务所
立信四川分所	立信会计师事务所（特殊普通合伙）四川分所
《意见》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号文）
《暂行办法》	《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83号文）
《试点通知》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号文）
《发行工作意见》	《财政部关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2018〕61号文）
《报送通知》	《关于做好2018年项目收益与融资自求平衡专项债券项目申报工作的通知》（川财金〔2018〕32号文）
《实施方案》	《泸州市龙马潭区高标准农田建设项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财务评估报告》	立信会计师事务所（特殊普通合伙）四川分所出具的《泸州市龙马潭区高标准农田建设项目专项债券实施方案财务评估报告》
元、万元	人民币元、万元

四川亚峰律师事务所

地址：中国·成都·交子大道 300 号 ICP 环汇广场 M6 写字楼 11 楼
电话：028-83322148

敬示：本文件所载信息只传递给指定的收件人，具有保密性、特许性和隐私性。未经本所书面允许，本文件不得向任何第三人出示，亦不得作为诉讼证据或其他目的使用。如有问题，请及时与本所联系。如本文件通过其他电子方式传输，请特定客户使用法律意见书中注明其他电子方式传输。如本文件通过其他电子方式传输错误，请接受的第三人及时退还本所，所有因此而发生的费用由我们承担，本所致以诚挚的感谢。如您未收到全部文件或未收到合格可读文件，请及时与我们联系。

关于泸州市龙马潭区高标准农田建设项目

收益与融资自求平衡专项债券之

法律意见书

（2020）亚律意字第 87 号

致：泸州市龙马潭区农业农村局

四川亚峰律师事务所（以下简称“本所”）接受贵单位的委托，就泸州市龙马潭区高标准农田建设项目（以下简称“本项目”）收益与融资自求平衡专项债券实施方案有关法律事项出具本法律意见书。

重要提示与声明：

本所律师根据《意见》、《暂行办法》、《试点通知》、《发行工作意见》及其他相关法律、法规、规章、规范性文件的规定，出具本法律意见书。

本所依据本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见。本所认定某些事项是否合法有效，是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认；本所律师严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对申报项目的合法合规性进行了充分尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本所律师出具本法律意见书依赖于实施机构、业主单位及有关中介机构向本所律师提供的文件资料。对于出具本法律意见书有重要影响而无法得到独立的证据支持的事实，本所依赖于实施机构、业主单位、有关政府部门或其他有关机构出具的书面证明文件/口头陈述发表相应的法律意见。

实施机构和业主单位已向本所保证，其向本所提供为出具本法律意见书所必需的文件及陈述均真实、完整、准确、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述或重大遗漏；所提供的文件上的签署、印章均是真实的，并已履行该等签署和盖章所需的法定程序，获得合法授权。

本所律师仅就申请项目专项债券所涉及的法律问题进行核查，不对有关财务评估报告（包括但不限于偿债能力、现金流分析）等非法律事项发表意见。本法律意见书中引用财务评估报告、实施方案等内容时，均严格按照相关单位及有关中介机构出具的文件原文引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

本所律师同意部分或全部在实施方案中自行引用法律意见书的内容，但不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。本法律意见书仅供申请项目收益专项债券之目的使用，不得用作任何其他目的。

鉴于此，本所律师根据相关法律法规的规定，按照中国律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对有关文件和有关事实进行了核查和验证，出具如下法律意见：

一、主体资格

（一）实施机构

本次申报项目的实施机构为泸州市龙马潭区农业农村局，经查询“全国组织机构代码公示查询平台”

（<https://ss.cods.org.cn>）网站，其基本信息如下：

名称	泸州市龙马潭区农业农村局
统一社会信用代码	11510402008357565P

住所	泸州市龙马潭区龙马大道三段 77 号
负责人	熊兴建
单位状态	正常
登记管理部门	中共泸州市龙马潭区委、泸州市龙马潭区人民政府

（二）业主单位依法有效存续

本次申报项目的业主单位为泸州市龙马潭区胡市镇来寺村集体资产经营管理有限公司，经查询“国家企业信用信息公示系统”（<http://www.gsxt.gov.cn/index.html>）网站，其基本信息如下：

名称	泸州市龙马潭区胡市镇来寺村集体资产经营管理有限公司
统一社会信用代码	91510504MA6229LT6R
经营范围	村自有集体资产经营管理、家禽家畜水产品养殖与销售、农副产品种植与销售、物业管理、家庭服务、养老服务、会议及展览展示服务、房屋租赁、仓储服务（不含危化品）、网上销售农副产品。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。
住所	四川自贸区川南临港片区云台路 68 号西南商贸城二期 C 区 HS-344 号
法定代表人	王永才

注册资本	2 万元
营业期限	自 2019 年 09 月 03 日至 -
登记状态	存续
登记机关	泸州市龙马潭区市场监督管理局

截至本法律意见书出具之日，泸州市龙马潭区胡市镇来寺村集体资产经营管理有限公司不存在根据法律、法规及规范性文件规定应当终止的情形。

本所律师认为：泸州市龙马潭区农业农村局系依法经批准设立的机关单位，具有相应的民事权利能力和民事行为能力；泸州市龙马潭区胡市镇来寺村集体资产经营管理有限公司系经批准设立的其他有限责任公司，具有相应的民事权利能力和民事行为能力。实施机构和业主单位均具备实施本项目的主体资格。

二、申报项目基本情况

（一）申报项目概况

建设高标准农田 4.2 万亩，其中田坎修筑 72km，细部平整、田型调整 0.6 万亩；新建及整治渠道 30km，新建蓄水池 24 口，整治山坪塘 15 口；新建机耕道 18km，田间生产路 22km；地力培肥 4.2 万亩，推广农业科技措施 4.2 万亩。

（二）项目批复及相关许可

根据实施机构和项目业主提供资料经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，该项目已取得批复文件如下：

1. 2016 年 6 月 28 日，泸州市龙马潭区环境保护局作出的《关于泸州市龙马潭区高标准农田建设项目环境影响报告表的批复》

（泸龙环建函【2016】28 号）中载明，同意按照报告表中所列建设项目的性质、规模、地点、环境保护对策措施及下述要求进行建设。

2. 2016 年 6 月 30 日，泸州市国土资源局龙马潭区分局作出的《关于龙马潭区高标准农田建设项目用的情况说明》（泸市国土资龙【2016】148 号）中载明，本项目不属于建设项目用地预审范围。

3. 2019 年 9 月 11 日，泸州市龙马潭区发展和改革局作出的《关于泸州市龙马潭区高标准农田建设项目实施方案的批复》（泸龙发改行审【2019】236 号）中载明，原则同意本项目实施方案。

本所律师认为：本申报项目已通过政府相关部门的初步审核，取得了一定的批准，还需根据项目进度依法取得相应的行政审批文件。

三、项目公益性

按照财政部、发展改革委、人民银行、银监会共同下发的《关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预[2010]412号）规定，公益性项目是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政道路、公共交通等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、义务教育、保证性安居工程等基本建设项目。

本项目建设成后能强化基础设施建设，增强了粮食主产区粮食生产能力、抵御自然灾害能力和耕地承载能力。其次，本项目是创新农业增长模式，初步建立了一套有效的、在集中连片种植条件下的、推动高产高效创建的运行机制，使农业增长模式创新。最后，本项目能进一步提高农民生产生活质量，进一步密切党群和干群关系，增强党和人民群众的血肉联系，释放和消除农村民事矛盾和纠纷，促进社会和谐稳定，社会效益十分明显。

本所律师认为：本申报项目具有一定的公益性且有收益，符合《试点通知》、《报送通知》要求。

四、申报项目资金情况

（一）项目资金来源

根据《实施方案》，本项目投资为 13072.50 万元。其中，资本金 6772.5 万元（占总投资 52%），来源于财政预算资金 6972.5 万元，剩余 6300 万元通过发行专项债券解决，占总投资 48%。

（二）项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，本项目将以土地经营权转租收入、耕地指标出让收入、土地整理后新增耕地的租赁收入和其他服务收入作为本期债券还本付息的资金来源。通过预测，项目债券存续期内，用于平衡项目建设相关收益净现金流为 12420.55 万元，支付本息 8397.90 万元。本项目按预期实现收入还本付息期间现金流可覆盖债券还本付息资金的 1.24 倍。

根据《财务评估报告》，立信四川分所认为：“根据财政部发布的财预〔2017〕89 号文件精神，本项目可以通过发行政府专项债券进行融资建设，并以经营期内项目经营活动产生的充足、稳定现金流作为专项债券本息偿还的资金来源。通过对该项目收益与融资自求平衡情况的分析，我们未注意到本项目拟发行的专项债券在存续期内可能出现无法满足还本付息要求的情形。”

本所律师认为：依据《实施方案》及《财务评估报告》，预期项目收益能够合理保障偿还融资本金和利息，申报项目能够达到项目收益与融资自求平衡。

五、中介服务机构

（一）立信会计师事务所（特殊普通合伙）

立信四川分所持有成都市工商行政管理局核发的统一社会信用代码 915101005800280418 的《营业执照》、四川省财政厅核发的证书序号为 505691 的《会计师事务所分所执业证书》。

（二）四川亚峰律师事务所

四川亚峰律师事务所是经四川省司法厅批准设立，并核发社会统一代码为 31510000450722756N 证号为 25101199510534182 号《律师事务所执业许可证》。

本所指派经办本项目的黄俊翔律师、刘畅律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，且二人执业证均通过了 2019 年度年检。

本所律师认为：为本次申报提供中介服务的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）泸州市龙马潭区农业农村局系依法经批准设立的机关单位，具有相应的民事权利能力和民事行为能力；泸州市龙马潭区胡市镇来寺村集体资产经营管理有限公司系经批准设立的其他有限责任公司，具有相应的民事权利能力和民事行为能力。实施机构和业主单位均具备实施本项目的主体资格。

（二）本申报项目已通过政府相关部门的初步审核，取得了一定的批准，还需根据项目进度依法取得相应的行政审批文件。

（三）本申报项目具有一定的公益性且有收益，符合《试点通知》、《报送通知》要求。

（四）依据《实施方案》及《财务评估报告》，预期项目收益能够合理保障偿还融资本金和利息，申报项目能够达到项目收益与融资自求平衡。

（五）为本次申报提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备从业资格。

本次申报项目尚待按照相关法律、法规及规范性文件的规定办理专项债券发行相关手续。

本法律意见书自本所经办律师签字并加盖本所公章后生效；本法律意见书一式四份，本所留存一份，其余三份供委托人为本次债券发行之目的而使用。

（以下无正文，下转签署页）

（本页无正文，仅为《泸州市龙马潭区高标准农田建设项目收益与融资自求平衡专项债券法律意见书》之签署页）

四川亚峰律师事务所

经办律师：



2020 年 4 月 7 日

执业机构 四川亚峰律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101201810043273

法律职业资格
或律师资格证号 A20165101050193

发证机关

发证日期



持证人 黄俊翔

性别 男

身份证号 510129199102170019

律师年度考核备案

考核年度	二〇一八年
考核结果	
备案机关	四川省成都市司法局 专用章
备案日期	2018年5月-2019年5月

律师年度考核备案

考核年度	二〇一九年度
考核结果	称职
备案机关	四川省成都市司法局 年度考核专用章
备案日期	2019年5月-2020年5月

执业机构 四川亚峰律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101201810014341

法律职业资格
或律师资格证号 A20155120020455

发证机关



发证日期

2018 年 01 月 03 日



持证人 刘畅

性 别 男

身份证号 513901199212160014

律师年度考核备案

考核年度	二〇一九年度
考核结果	合格
备案机关	四川省司法厅
备案日期	2019年5月 5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	